



КОНТРОЛЬНО-СЧЁТНАЯ ПАЛАТА РЫБИНСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА

О Т Ч Ё Т

по акту проверки целевого и эффективного расходования средств бюджета
муниципальным учреждением дополнительного профессионального образования
«Учебно-методический центр».

г. Рыбинск

20 августа 2018 года

Проверка проводилась на основании статьи 265 Бюджетного кодекса Российской Федерации, Положения о Контрольно-счетной палате Рыбинского муниципального района», утвержденного решением Муниципального Совета Рыбинского Муниципального района от 24 ноября 2011 года № 224, пункта 7 раздела 1 Плана контрольной работы Контрольно-счетной палаты Рыбинского муниципального района, утвержденного распоряжением Председателя Контрольно-счетной палаты Рыбинского Муниципального района от 16.12.2017 № 01-01/16, распоряжениями Председателя Контрольно-счетной палаты от 16.04.2018 № 01-01/3 и от 23.05.2018 № 01-01/08 .

Цель проверки: предупреждение и выявление нарушений законодательства Российской Федерации и иных нормативных актов при использовании средств бюджета.

Метод и способ проведения проверки: по вопросам программы проверки выборочным способом.

Проверке подлежат финансовые, бухгалтерские, отчетные и иные документы, относящиеся к финансово-хозяйственной деятельности объекта контроля, по расходованию средств бюджета.

Проверяемый период с 01.01.2017 по 31.03.2018, срок проведения проверки с 23.04.2017 по 10.06.2018.

Проверка проводилась выборочным методом с использованием представленных к проверке документов: договоров, приказов и распоряжений, бухгалтерских регистров, прочих первичных документов в рамках проводимой проверки.

1. Общие положения.

Муниципальное казенное учреждение с наименованием муниципальное учреждение дополнительного профессионального образования «Учебно-методический центр» создано путём изменения типа существующего муниципального бюджетного учреждения с наименованием муниципальное учреждение дополнительного профессионального образования «Учебно-методический центр» на основании постановления администрации Рыбинского муниципального района от 24.03.2016 № 280.

Муниципальное учреждение дополнительного профессионального образования «Учебно-методический центр» в проверяемом периоде осуществляло деятельность на основании Устава в

редакции, утвержденной постановлением администрации Рыбинского муниципального района от 31.12.2015 № 1753 с учетом изменений (постановление от 06.04.2016 № 313) и зарегистрированного в межрайонной ИФНС России № 3 по Ярославской области 20.01.2016 (далее Устав). Сокращенное наименование учреждения – МУ ДПО «Учебно-методический центр».

Место нахождения (юридический, фактический адрес) МУ ДПО «Учебно-методический центр» согласно уставным документам: 152978, Ярославская область. Рыбинский район, Судоверфский сельский округ, посёлок Судоверфь, ул. Строительная, дом 25а.

На момент проведения проверки фактическое осуществление деятельности – г. Рыбинск, ул. Моторостроителей, д. 12 в помещении общей площадью 47,7 кв. м на основании договора аренды недвижимости (нежилого помещения) от 20.12.2017 с Международной академией бизнеса и новых технологий (МУБиНТ), стоимость арендной платы составляет 15,1 тыс. рублей в месяц.

Организационно-правовая форма-учреждение.

Тип учреждения – казенное.

Форма собственности учреждения – муниципальное.

Учредителем и собственником имущества учреждения является Рыбинский муниципальный район Ярославской области, функции и полномочия учредителя осуществляет администрация Рыбинского муниципального района в лице Управления образования администрации Рыбинского муниципального района.

Функции и полномочия собственника имущества, находящегося в оперативном управлении, от имени Рыбинского муниципального района в установленном порядке осуществляет администрация Рыбинского муниципального района в лице Управления недвижимости, строительства и инвестиций администрации Рыбинского муниципального района и Управление экономики и финансов администрации Рыбинского муниципального района.

Учреждение является некоммерческой организацией, осуществляющей деятельность на основании лицензии от 18.07.2016 № 374/16, выданной Департаментом образования Ярославской области на осуществление образовательной деятельности по дополнительному профессиональному образованию. Лицензия предоставлена бессрочно.

МУ ДПО «Учебно-методический центр» является юридическим лицом, имеет самостоятельный баланс, лицевые счета, открытые в финансовом органе Рыбинского муниципального района для учета операций по исполнению доходов и расходов бюджета, средств, полученных от приносящей доход деятельности, печать, штампы и бланки со своим наименованием.

Финансовое обеспечение деятельности учреждения осуществляется за счет средств бюджета Рыбинского муниципального района на основании бюджетной сметы и средств областного бюджета – субвенции на реализацию мероприятий по содержанию службы сопровождения опекунов.

Должностными лицами МУ ДПО «Учебно-методический центр» в проверяемом периоде являлись:

- директор Колтакова С.Е. с 31.12.2009 (распоряжение АРМР от 30.12.2009 № 120);
- бухгалтерский учет осуществлялся муниципальным учреждением Рыбинского муниципального района Ярославской области «Центр бухгалтерского учета и отчетности», директор Краснухина О.В. на основании договора на ведение бухгалтерского учета от 02.02.2010 б/н с учетом дополнительных соглашений от 01.02.2016. от 12.10.2017 № 2.

МУ ДПО «Учебно-методический центр» зарегистрировано в Межрайонной инспекции Федеральной налоговой службы России № 3 по Ярославской области с присвоением ИНН 7610072866 и внесено в Единый государственный реестр юридических лиц, ОГРН 1077610000456.

Основными видами деятельности учреждения являются:

- образовательная (реализация дополнительных профессиональных программ повышения квалификации);

- методическую (организация и проведение общественно значимых в сфере образования, сопровождение программ (проектов) в сфере образования; оказание методической и консультационной помощи участникам образовательных правоотношений, организационно-методическое сопровождение деятельности образовательных учреждений).

Кроме того, учреждение осуществляет содержание службы сопровождения опекунов за счет средств областного бюджета.

Учреждение осуществляет деятельность на основании бюджетной сметы на финансовый год. На 2017 год утверждены расходы в сумме 5022,4 тыс. рублей, фактический расход составил 4772,2 тыс. рублей, в том числе за счет бюджета района 3960,2 тыс. рублей, за счет средств областного бюджета (содержание службы сопровождения опекунов) 812,0 тыс. рублей.

Согласно бюджетной смете объем финансирования на 2018 год составит 5240,8 тыс. рублей, в том числе за счет средств бюджета района 4313,5 тыс. рублей, за счет средств областного бюджета 927,4 тыс. рублей. За 1 квартал 2018 года фактический расход составил из местного бюджета 927,4 тыс. рублей (18,7 % плановых расходов на 2018 год), за счет средств областного бюджета 106,8 тыс. рублей (11,5 процентов годового плана).

Основными расходами учреждения являются расходы на оплату труда.

Основными расходами являются затраты на оплату труда.

2. Проверкой по представленным документам установлено:

2.1. В нарушение пункта 6.3 Устава учреждения план работы учреждения не утверждены учредителем.

2.2. В нарушение пункта 3.11 Устава учреждения Календарный учебный график не согласован с управлением образования администрации Рыбинского муниципального района.

2.3. В нарушение пункта 4.2 Устава учреждения план осуществления методической деятельности не согласован с учредителем.

2.4. Показатели Образовательной программы на 2017-2019 годы не соответствуют показателям приложений к Образовательной программе на 2017-2019 годы (Календарный учебный план и Перспективный учебный план) в части количества, состава, перечня программ. В Календарном учебном плане и Перспективном учебном плане отсутствует программа «Создание здоровьесберегающей среды ДОУ на современном этапе образования», в Образовательной программе на 2017-2019 годы срок реализации указанной программы – март 2018 года.

2.5. Представленные к проверке планы работы учреждения имеют разные показатели: План работы на 2017 год (без даты) по сравнению с Перспективным учебным планом на 2017 год, утвержденным 21.03.2017, год уменьшен на реализацию 2 программ и уменьшен на 50 слушателей.

2.6. В нарушение приказа управления образования Рыбинского муниципального района от 07.12.2016 № 32-01-08/170 «Об утверждении Перечня направлений взаимодействия с МУ ДПО «Учебно-методический центр» в Плане работы учреждения на 2017 год занижены показатели, установленные управлением образования Рыбинского муниципального района в Перечне

направления взаимодействия, в части количества реализуемых программ и количества обучающихся.

2.7. В нарушение пунктов 2.1 и 2.2 «Положения о порядке осуществления образовательной деятельности по дополнительным образовательным профессиональным программам», утвержденным приказом МУ ДПО «Учебно-методический центр» от 28.07.2016 № 30/в в 2017 году услуга по обучению оказана в объеме, не установленном в плане работы учреждения на 2017 год: реализованы две программы, не входящие в план работы учреждения на 2017 год - «Профессиональная подготовка младшего воспитателя дошкольных учреждений в условиях осуществления образовательной деятельности в соответствии с требованиями ФГОС ДО», «Основы педагогической инноватики».

2.8. В нарушение приказа управления образования Рыбинского муниципального района от 07.12.2016 № 32-01-08/170 «Об утверждении с МУ ДПО «Учебно-методический центр». Перечня направлений взаимодействия» учреждением МУ ДПО «Учебно-методический центр» в 2017 году не выполнены показатели, установленные управлением образования Рыбинского муниципального района в части количества реализуемых дополнительных профессиональных программ: невыполнение составило по 1 программе.

2.9. В нарушение приказа управления образования Рыбинского муниципального района от 07.12.2016 № 32-01-08/170 «Об утверждении Перечня направлений взаимодействия с МУ ДПО «Учебно-методический центр» форма отчетности за 2017 год, представленная МУ ДПО «Учебно-методический центр по исполнению Перечня направлений взаимодействия не соответствует утвержденной форме, в отчетности отсутствуют графы: «Единица измерения», «Ожидаемые результаты», «Характеристика причин отклонения от запланированных значений», «Источник информации о фактическом значении показателя», содержание графы «Ожидаемые результаты» не соответствует содержанию, установленному приказом от 07.12.2016 № 32-01-08/170.

2.10. В нарушение раздела I Образовательной программы МУ ДПО «Учебно-методический центр» на 2017-2019 годы, утвержденной директором учреждения 21.03.2017, за проверяемый период сформировано 5 учебных групп с количеством слушателей от 21 до 30 человек, превышающим предельный показателей по количеству слушателей – 20 человек.

2.11. Информация в Журнале посещаемости занятий по программе «Педагогические условия и средства эффективного воспитательного процесса в условиях реализации ФГОС» о проведении занятий 16.01.2018, 20.02.2018, 28.02.2018, 06.03.2018, 03.04.2018 не соответствует информации в месячных планах и отчетах работы учреждения за январь-апрель 2018 года: проведение обучения в планах за январь-апрель 2018 года не значится, в отчетах за январь - апрель 2018 года нет информации о проведении занятий.

2.12. Даты проведения занятий, указанные в Учебном графике (расписании занятий), не соответствуют датам проведения в планах работы учреждения: по программе «Педагогические условия и средства эффективного воспитательного процесса в условиях реализации ФГОС» в Учебном графике дата проведения занятий 08.05.2018, в плане работы учреждения на май 2018 года – 15.05.2018.

2.13. В нарушение приказа управления образования Рыбинского муниципального района от 07.12.2016 № 32-01-08/170 «Об утверждении Перечня направлений взаимодействия с МУ ДПО «Учебно-методический центр» учреждением не выполнен показатель по количеству проведенных муниципальных образовательных мероприятий для обучающихся в количестве 5 мероприятий: согласно Перечню направлений взаимодействия учреждению установлено задание по проведению 30 мероприятий, по отчету выполнено 25 мероприятий.

2.14. В нарушение приказа управления образования Рыбинского муниципального района от 07.12.2016 № 32-01-08/170 «Об утверждении Перечня направлений взаимодействия с МУ ДПО «Учебно-методический центр» форма отчета учреждения по реализации методической деятельности не соответствует форме, утвержденной приказом.

2.15. В нарушение приказа управления образования Рыбинского муниципального района от 07.12.2016 № 32-01-08/170 «Об утверждении Перечня направлений взаимодействия с МУ ДПО «Учебно-методический центр» учреждением МУ ДПО «Учебно-методический центр» не представлен отчет о выполнении 4 показателей, утвержденных к исполнению.

2.16. В нарушение статьи 91 Трудового Кодекса РФ в таблице учета рабочего времени за январь 2018 года не отражена информация об использовании рабочего времени Русаковой Л.Г. Согласно приказу (распоряжению) о прекращении (расторжении) трудового договора с работником № 1/1 от 09.01.2018 Русакова Л.Г. до 09.01.2018 являлась работником учреждения.

В нарушение статьи 91 Трудового Кодекса РФ в таблице учета рабочего времени за январь 2018 года недостоверно отражена информация об использовании рабочего времени Моисеевой В.В. Согласно приказу (распоряжению) о приеме работника на работу от 26.01.2018 № 5/1 Моисеева В.В. принята на 0,30 ставки должности методиста по совместительству и выполняла свои должностные функции в январе 2018 года в периоде с 26.01.2018 г. по 31.01.2018 г. В результате технической ошибки, допущенной при заполнении табеля, период времени, отработанный Моисеевой В.В. в январе 2018 года ошибочно указан с 29.01.2018 по 31.01.2018 г.

2.17. В нарушение пункта 3 приказа МУ ДПО «Учебно-методический центр» от 09.01.2017 № 03 «Об утверждении перечня выплат за дополнительную работу, не входящую в круг основных обязанностей работника» работникам учреждения установлены и произведены выплаты компенсационного характера за работу, входящую в круг обязанностей работников в соответствии с должностными инструкциями, в результате неправомерное использование средств бюджета Рыбинского муниципального района составило 36,8 тыс. рублей:

- 25,3 тыс. рублей начислены и выплачены Малышевой М.А. на основании приказов от 30.08.2017 № 46/16 и от 30.08.2017 №46/17;

- 11,5 тыс. рублей начислены и выплачены Ладыгиной И.И. на основании приказов от 30.08.2017 № 46/12.

Неправомерно начисленные и выплаченные денежные средства в сумме 36,8 тыс. рублей подлежат возврату в бюджет.

Вышеуказанные нарушения устранены в ходе проверки. Произведено удержание из заработной платы Колтаковой С.Е. в счет возмещения ущерба в размере 29 115,99 рублей.

Приняты возражения по вопросу неправомерности установления доплаты в размере 50% от должностного оклада на 0,5 ставки Малышевой Марии Андреевны, технику, за дополнительную работу, не входящую в круг обязанностей работника (сумма выплаты за проверяемый период составила 7702,04 руб.). Представлены дополнительно документы, подтверждающие обоснованность выплаты и дополнительный объем работы, выполняемый сотрудником.

Таким образом, сумма к возмещению в бюджет составила 29 115,99 рублей.

2.18. В нарушение статьи 136 Трудового Кодекса РФ несвоевременно произведена оплата отпуска Максимовой Н.С. Согласно приказу от 09.01.2018 № 1 «О предоставлении отпуска работнику» отпуск предоставлен с 09.01.2018 по 22.01.2018 при этом оплата отпуска, согласно платежному поручению № 1 от 12.01.2018, реестру зачисления денежных средств на карточные счета сотрудников от 12.01.2018 произведена с нарушением установленного срока – через 3 дня после даты начала отпуска.

2.19. В нарушение статьи 123 Трудового кодекса РФ в проверяемом периоде сотрудники МУ ДПО «Учебно-методический центр» уведомлены о времени начала отпуска с нарушением сроков, установленных законодательством (не позднее, чем за две недели до начала отпуска).

2.20. В нарушение пункта 2.5 Порядка составления, утверждения и ведения бюджетных смет муниципальных казенных учреждений образования Рыбинского муниципального района», утвержденного приказом управления образования администрации Рыбинского муниципального района от 28.02.2011 № 32-01-35/16, к бюджетной смете не представлены документы, обосновывающие расчеты к сметным показателям. Исключение составляет штатное расписание по расходам на оплату труда.

3. Выездной проверкой 15 мая 2018 года установлено:

3.1. Время начало мероприятия в форме постоянно действующего семинара «О готовности общеобразовательных организаций к проведению ГИА обучающихся. Порядок завершения 2017-18 учебного года», указанное в плане работы на май 2018 года в 10:00 не соответствует фактическому времени начала мероприятия: мероприятие началось на 40 минут позднее, указанного в плане работы.

3.2. Дата проведения мероприятия не соответствует дате, указанной в плане работы на май 2018 года: 15 мая 2018 года мероприятие с наименованием «Организация познавательной деятельности», запланированное на 10:30 в МДОУ Детский сад п. Костино не проводилось. Документов на перенос мероприятия не оформлялось. На день проведения мероприятия по плану 15 мая 2018 года отсутствует регламент проведения мероприятия. В нарушение пункта 4.5 «Положения о муниципальном методическом объединении Рыбинского муниципального объединения» не указана тема и цель мероприятия в плане работы учреждения за май 2018 года.

3.3. Время начала мероприятия в форме дополнительной профессиональной программы «Педагогические условия и средства эффективного воспитательного процесса в условиях реализации ФГОС» указанное в плане работы на май 2018 года в 12:00 не соответствует фактическому времени начала мероприятия в 11:30.

Фактическое количество учебных часов мероприятия 15 мая 2018 года в количестве 3 - часов занижено на 1 учебный час по сравнению с количеством учебных часов, указанных в Учебном плане и Учебно-тематическом плане программы «Педагогические условия и средства эффективного воспитательного процесса в условиях реализации ФГОС» - 4 учебных часа.

3.4. Время и место проведения мероприятия по обучению программе «Практико-ориентированный подход к преподаванию модуля «Экономика» в курсе обществознания» соответствует утвержденным показателям в плане работы на май 2018 года. Количество слушателей, отмеченное в Журнале учета посещаемости соответствует фактическому количеству. Отсутствовало 10 слушателей из 20 слушателей, зачисленных на обучение.

**Председатель Контрольно-счетной
палаты РМР**

А.В. Рыбаков

Показатели исполнения бюджетной сметы за 2017 год.

тыс. рублей

№ п/п	Наименование показателя	Вид расхода	КОСГУ	Утверждено сметой	Фактически	Остаток по расходу	Исполнено в %
1	2	3	4	5	6	7	8
1.	Местный бюджет						
1.1	Заработная плата из фонда оплаты труда	111	211	2352,20	2346,14	6,06	99,74
1.2	з/п, иные выплаты.	112	212	21,00	19,23	1,77	91,57
1.3	начисления на оплату труда	119	213	821,40	726,80	94,60	88,48
1.4	услуги связи	244	221	19,39	18,78	0,60	96,88
1.5	транспортные расходы	244	222	30,00	30,00	0,00	100,00
1.6	работы, услуги по содержанию имущества	244	225	10,16	10,16	0,00	100,00
1.7	услуги в области информ. технологий	244	226	15,42	9,10	6,30	59,02
1.8	обучение сотрудников	244	226	16,08	16,08	0,00	100,00
1.9	прочие	244	226	222,15	222,15	0,00	100,00
1.10	организация и проведение мероприятий	244	290	464,50	430,98	33,52	92,78
1.11	увеличение стоимости осн. средств (мебель)	244	310	23,18	23,18	0,00	100,00
1.12	содержание казенных учреждений (прочие)	244	310	21,67	21,67	0,00	100,00
1.13	увеличение стоимости материал. запасов	244	340	51,45	51,45	0,00	100,00
1.14	премии и гранты (орган. и пров. мероприятий)	350	290	30,00	30,00	0,00	100,00
1.15	уплата налогов на имущество и зем. Налога	851	290	0,50	0,16	0,35	31,00
1.16	прочие налоги	852	290	3,20	2,25	0,95	70,19
1.17	уплата иных платежей	853	290	0,20	0,09	0,10	43,92
1.18	прочая оплата работ, услуг	244	226	2,00	2,00	0,00	100,00
1.20	Итого местный бюджет			4104,50	3960,22	144,25	96,48
2.	Областной бюджет (Содержание службы сопровождения опекунов)						

2.1	Зараб. плата (фонд оплаты труда)	111	211	485,38	380,78	104,61	76,45
2.2	з/пл. (иные выплаты)	112	212	26,95	26,95	0,00	100,00
2.3	начисления на оплату труда	119	213	123,80	123,68	0,12	99,90
2.4	услуги связи	244	221	6,79	6,79	0,00	100,00
2.5	работы, услуги по содержанию имущества	244	225	5,00	5,00	0,00	100,00
2.6	услуги в области информационных технологий	244	226	2,60	2,60	0,00	100,00
2.7	прочие расходы	244	226	2,69	2,69	0,00	100,00
2.8	обучение сотрудников	244	226	30,80	30,80	0,00	100,00
2.9	организация и проведение мероприятий	244	290	18,36	18,36	0,00	100,00
2.10	увеличение стоимости основных средств	244	310	152,65	151,53	1,13	99,26
2.11	увеличение стоимости материальных активов	244	340	62,86	62,87	0,00	100,00
2.12	итого областной бюджет			917,88	812,03	105,85	88,47
3	Всего			5022,38	4772,25	250,10	0,95

Показатели исполнения бюджетной сметы за 2018 год.

тыс. рублей

№ п/п	Наименование показателя	Вид расхода	КОСГУ	Утверждено сметой	Фактически	Остаток по расходу	Исполнено в %
1	2	3	4	5	6	7	8
1.	Местный бюджет						
1.1	заработная плата из фонда оплаты труда	111	211	2690,00	514,60	2175,40	19,13
1.2	заработная плата (иные выплаты)	112	212	21,00	8,46	12,54	40,29
1.3	начисления на оплату труда	119	213	813,00	160,30	652,70	19,72
1.4	услуги связи	244	221	26,40	11,11	15,29	42,08
1.5	транспортные расходы	244	222	6,00	0,00	6,00	0,00
1.6	арендная плата	244	224	51,05	51,05	0,00	100,00
1.7	работы, услуги по содержанию имущества	244	225	40,00	0,00	40,00	0,00
1.8	прочие работы, услуги	244	226	83,35	5,19	78,16	6,22
1.9	прочие расходы	244	290	607,00	55,95	551,05	9,22
1.10	увеличение стоимости основных средств	244	310	45,00	13,80	31,20	30,67
1.11	увеличение стоимости материальных запасов	244	340	15,20	0,00	15,20	0,00
1.12	уплата налога на имущество организаций и земельного налога.	851	290	0,50	0,06	0,49	0,01
1.13	уплата иных платежей	853	290	0,30	0,04	0,26	11,89
1.14	Итого местный бюджет			4398,80	820,55	3578,29	18,65
2	Областной бюджет (Содержание службы сопровождения опекунов)						
2.1	з/пл.	111	211	544,70	78,10	466,56	14,25
2.2	иные выплаты	112	212	20,00	0,00	20,00	0,00
2.3	начисления на оплату труда	119	213	164,50	26,41	138,09	16,06
2.4	услуги связи	244	221	10,00	2,32	7,68	23,23
2.5	прочие работы, услуги	244	226	35,00	0,00	35,00	0,00
2.6	прочие расходы	244	290	20,00	0,00	20,00	0,00
2.7	увеличение стоимости основных средств	244	310	20,00	0,00	20,00	0,00
2.8	увеличение стоимости материальных активов	244	340	27,83	0,00	27,83	0,00
2.9	Итого областной бюджет			842,03	106,83	735,16	12,69
3	Всего			5240,83	927,39	4313,45	17,70